

# Recuperación Verde y Cambio Climático

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

**ONU**   
programa para el  
medio ambiente

# Contenido

- Índice de sostenibilidad para el estímulo económico
- Índice de sostenibilidad para la respuesta COVID
- Recuperación en tres dimensiones y simultaneidad de las crisis
- Prioridades, plazos y doble beneficio o múltiple beneficio en las acciones
- Medidas y plazos para la implementación- atención y recuperación.
- Ausencia de consistencia ambiental en la atención y la recuperación
- Ejemplos de respuestas consistentes en lo ambiental, social y económico
- Propuestas para una respuesta ante el COVID consistente con los retos del cambio climático

# Índice de sostenibilidad para el estímulo económico

Este índice identifica **qué tan verdes** son las propuestas de recuperación de los países del G20.



Source: Vivid Economics using a variety of sources, consult Annex II for the entire list of sources  
Note: Updated on August 28, 2020.

 **USD 3,7 billones**

Aproximado mundial de los paquetes de estímulos para la atención de la crisis



**13%**

de las inversiones se cataloga como "verdes"



**2.5% del total**

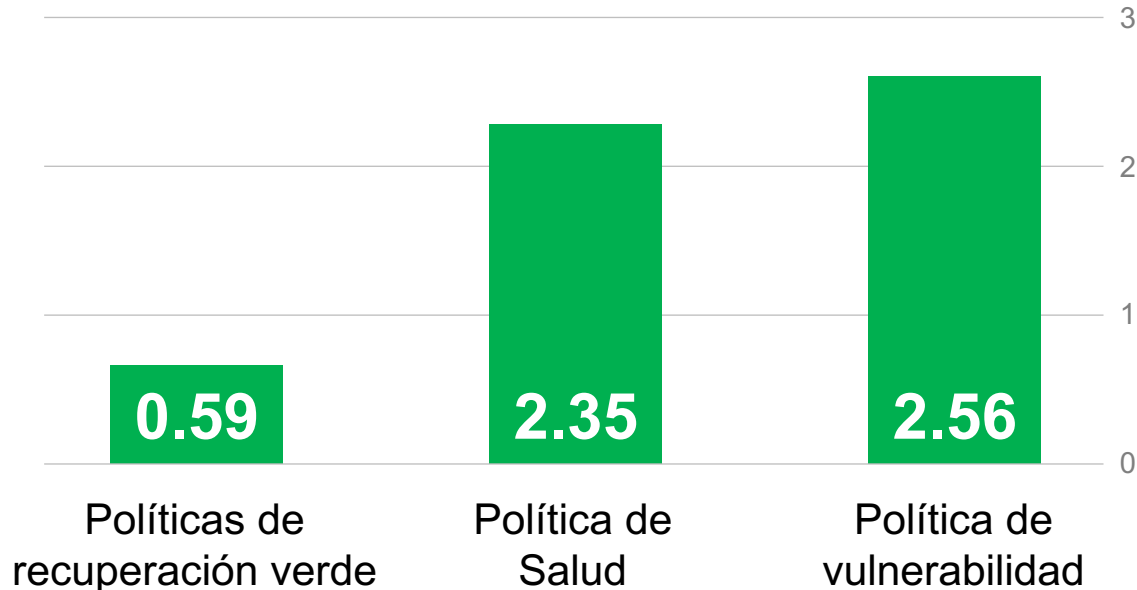
de las inversiones están relacionadas a biodiversidad o ecosistemas



Muy pocas de las acciones se pueden identificar como verdes, en parte por falta de información.

# Índice de sostenibilidad para el estímulo económico

Índice de menciones,  
recomendaciones o  
condicionalidades



**USD 2,5 billones**

Necesidades para la atención de la emergencia para los 100 países que cubre el IMF (UNCTAD, 2020)

**84%**

De los 63 programas otorgados por el lado de la oferta de créditos del IMF, **no incluye mención a la recuperación verde.**

Los préstamos revisados incluyen referencias a mejorar la vulnerabilidad y estabilidad económica; pero pocas menciones a la recuperación verde

# Recuperación en tres dimensiones y simultaneidad de las crisis



## Social

Mantener el empleo

Reducción de la pobreza

Evitar rebrotes de covid-19



## Ambiental

Disminución de las emisiones

Mantener el capital natural



## Económica

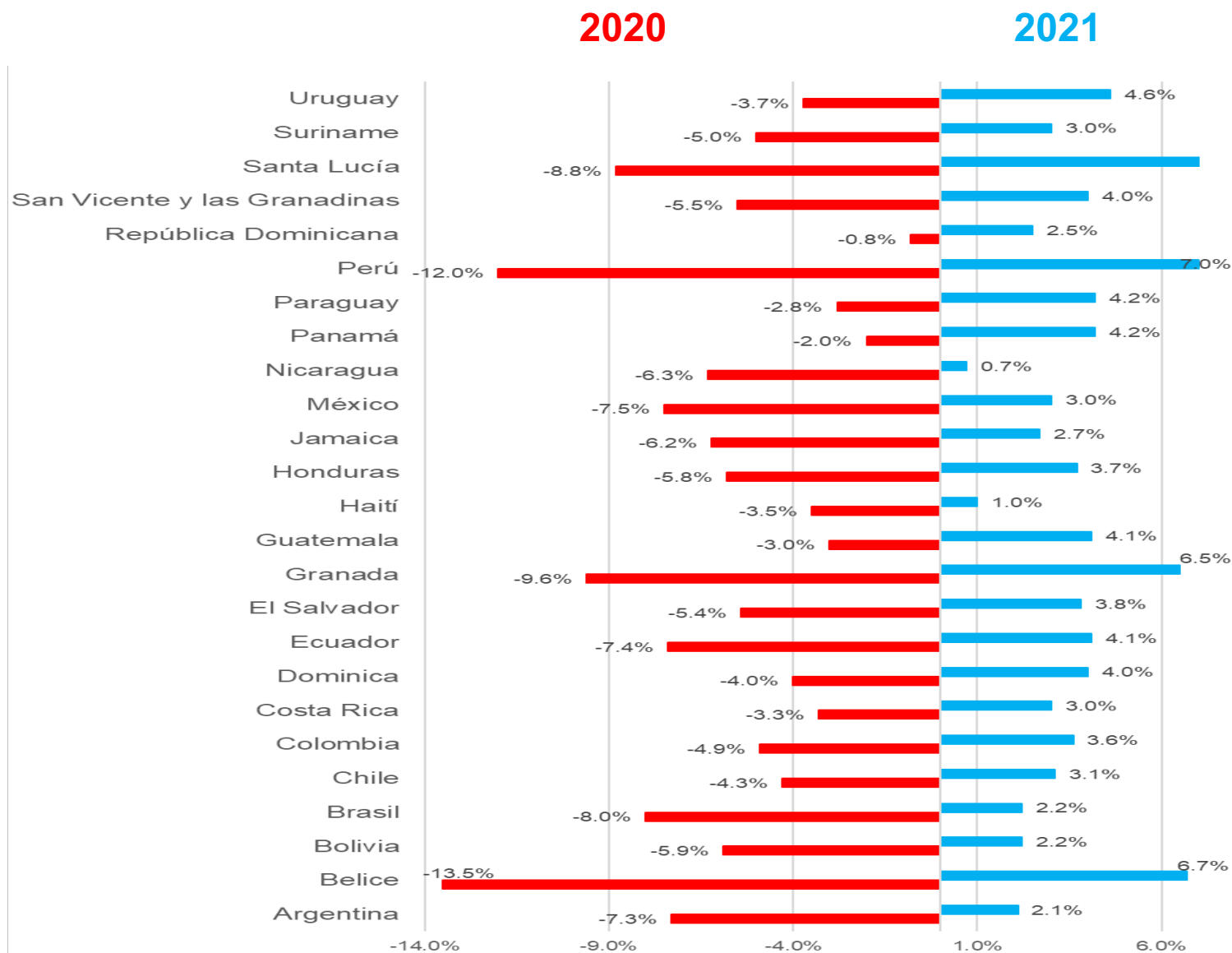
Evitar agravar crisis

Aumentar la inversión

Disminuir la desigualdad

Todas las crisis son críticas, la atención y recuperación deben **solucionarse de manera integral** por lo que es necesario considerar acciones para la recuperación en estas 3 dimensiones.

# Fragilidad de America Latina y el Caribe – Impacto PBI



Contracción del **PIB real global 8,1% en 2020.**

América Latina y el Caribe, la región más castigada del mundo. **Contracción del PIB 7,9% en 2020.**

Costa Rica en recesión del **3.3% del PIB en 2020.**

Recuperación lenta. **PIB real regional 2.8% al 2021**

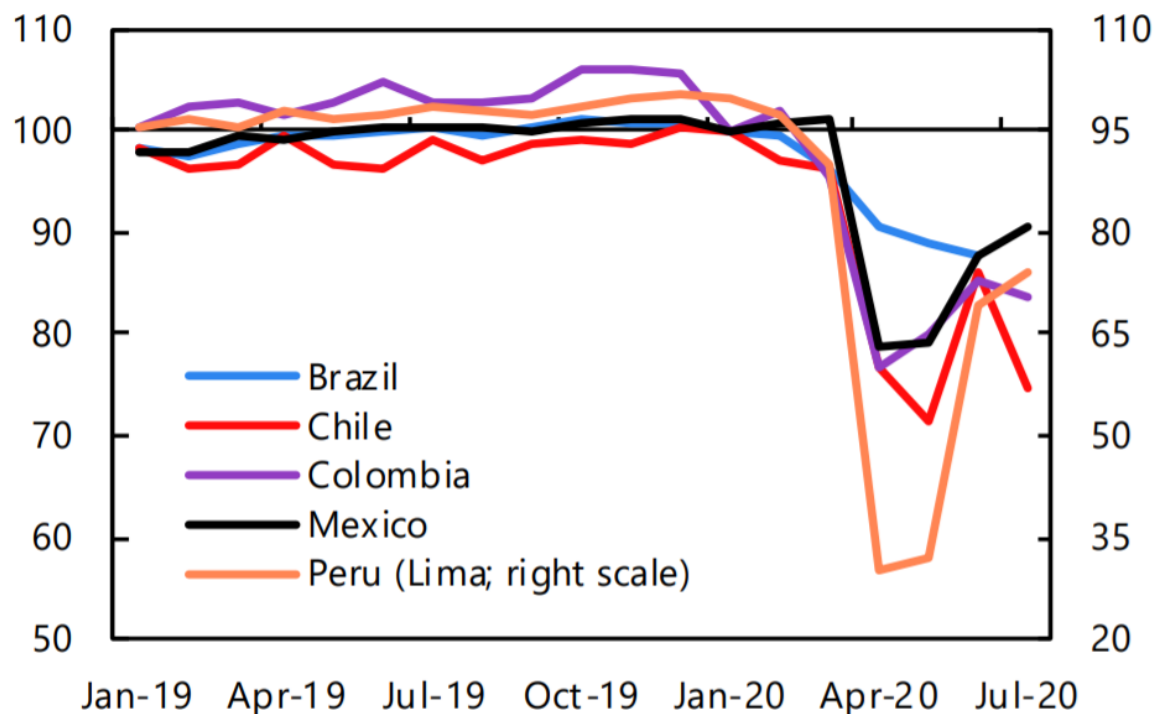
# Fragilidad de America Latina y el Caribe - Empleo



**50 millones**

de trabajos se perdieron en ALC en promedio al 2020 debido al Covid-19

Índice de dinámica del empleo (Enero del 2020=100)



**Del 6% al 20%**

Crecimiento de la tasa de **desempleo** trimestral



**49%**

Aumento del **empleo informal** en algunos países.



Cerca del 45% de las personas empleadas no tienen acceso al sistema de salud y 54% a los sistemas de pensión

# Fragilidad de America Latina y el Caribe - Pobreza



**8.1%**

caída de la actividad económica consecuencia de la pandemia



**45** Millones de personas

en situación de pobreza (hasta llegar a un total de 230 millones de personas)



El comercio, transporte, servicios empresariales y servicio sociales serán los sectores más afectados por la pandemia  
**64% del empleo formal en la región**



**36%**

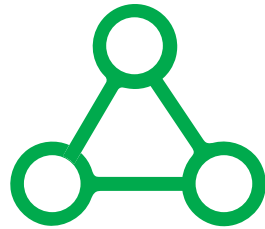
Aumento en **la inseguridad alimentaria** en América Latina y el Caribe, alcanzando a **16 millones de personas** este año.  
(WFP)



# Prioridades, plazos y doble beneficio o múltiple beneficio en las acciones



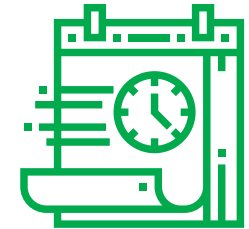
Se debe implementar acciones urgentes para atender la emergencia.



Las acciones de recuperación requieren resultados de corto plazo en las tres dimensiones.



Las acciones que se enfoquen en el corto plazo en una dimensión afecta la sostenibilidad de la recuperación de largo plazo.



Medidas y plazos para la implementación-atención y recuperación.

# Medidas y plazos para la implementación- atención y recuperación.



## Metodología

Se revisó la información reportada por los países, para las acciones de recuperación de la crisis del COVID-19

## Atención a corto plazo

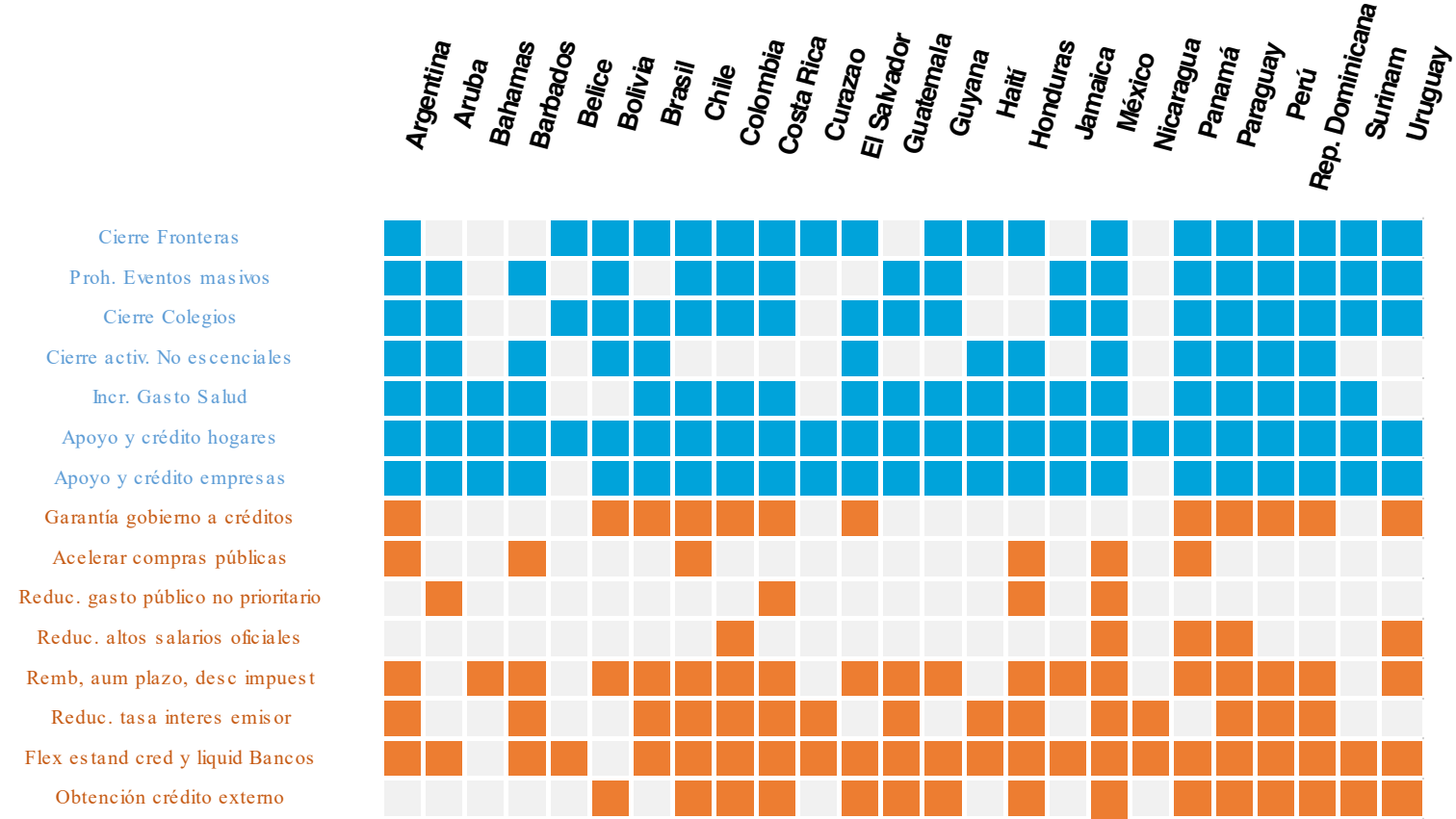
- Cierre de fronteras.
- Prohibición de eventos masivos.
- Cierre de colegios.
- Cierre de actividades no esenciales.
- Incremento de gasto en salud.
- Apoyo y crédito a hogares.
- Apoyo y crédito a empresas.
- Reducción altos salarios oficiales.
- Obtención de crédito externo.

## Recuperación a mediano plazo

- Acelerar compras publicas (Infr).
- Reducción de gasto publico no prioritario.
- Rembolso, aumento plazo y descuento en impuestos.
- Reducción tasa de interés del emisor.
- Flexibilización de estándares de crédito y liquidez de bancos.
- Obtención de crédito externo.
- Garantía del gobierno a créditos.

# Medidas implementadas

Medidas de atención a la emergencia/medidas de recuperación económica



La mayoría de los países de la región siguen en la implementación de medidas de atención a la emergencia, no tanto hacia la recuperación económica

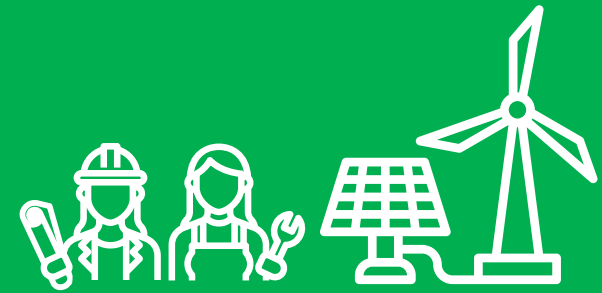
En el rastreo de medidas anunciadas, por ahora se encuentra información muy general que se relaciona con medidas fiscales y económicas generales.

Solo en algunos casos es posible empezar a identificar los sectores y la alineación de estas medidas con criterios verdes de forma contundente.

\*Cuba, Guyana Francesa, Ecuador, Venezuela y Granada no presentan datos

# Consecuencias de las medidas de la atención de la crisis

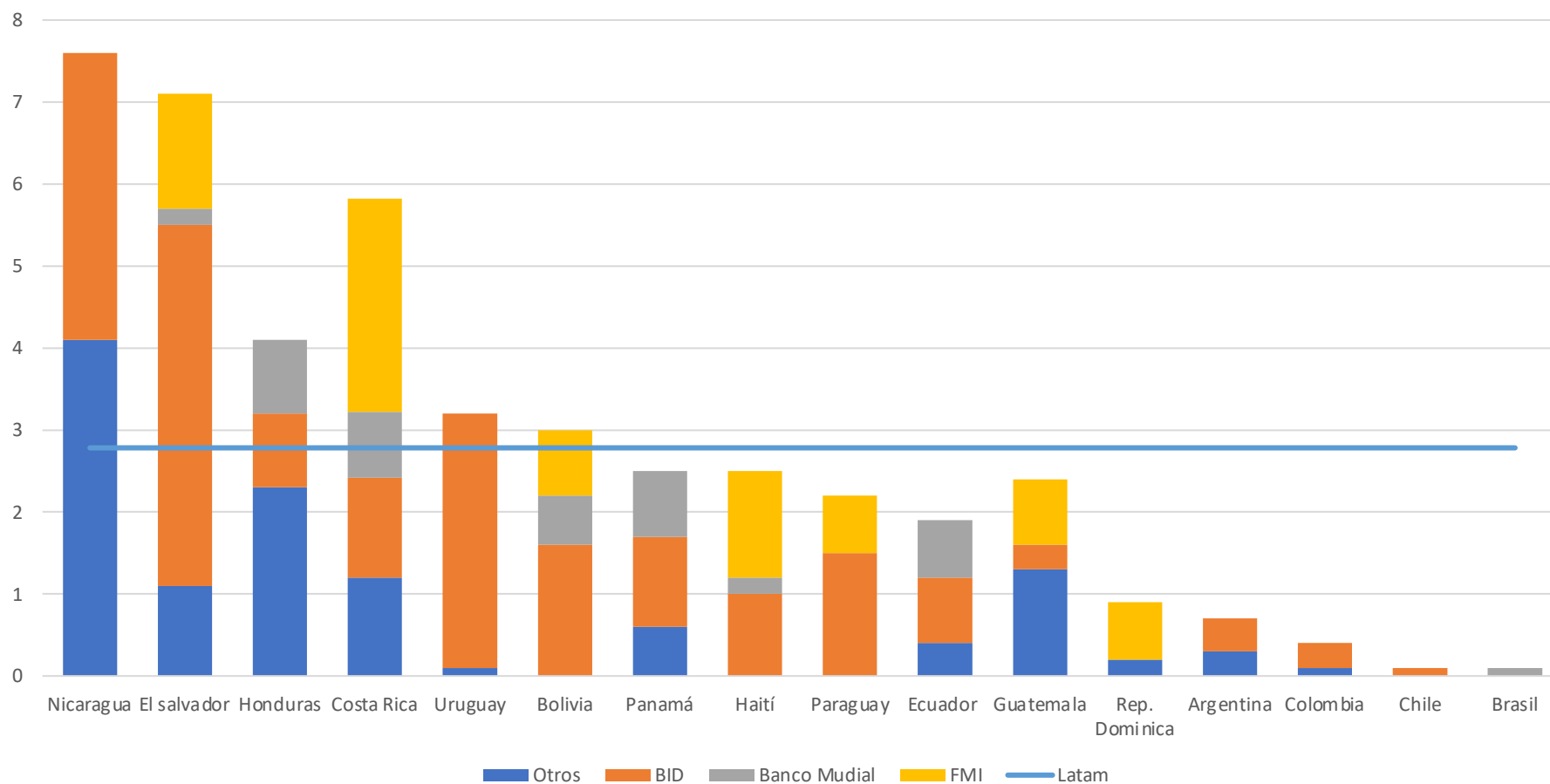
- Los países están enfocados en realizar acciones para la atención de la emergencia mientras preparan las medidas económicas para la recuperación económica.
- Durante el confinamiento, la demanda del petróleo se desplomó tanto en energía como en transporte; en poco tiempo vimos una baja en las emisiones y un impacto positivo pero temporal en el medio ambiente.
- El confinamiento visibilizó la fragilidad económica de la región llevando a los países a endeudarse para atender la crisis.
- Hoy en día, necesitamos reactivar la economía pero no podemos reactivar las emisiones. Debemos implementar medidas de recuperación que tengan un impacto positivo tanto en la economía como en la crisis climática y social de nuestra región.



El sector de energía renovable es el **único sector que proyecta incrementos** “debido a los bajos costos operativos y al acceso preferencial a muchos sistemas de energía”. (IEA, 2020) **Lo que indica que es un sector atractivo para atraer capitales y acelerar su despliegue generando empleos en la región.**

# Datos preliminares del tamaño de la recuperación en América Latina y el Caribe

Financiamiento de la emergencia - por fuente



25 países recibieron financiamiento de emergencia

Se financió en promedio el 2,8% del PIB de 2019

Costa Rica estima un financiamiento de la emergencia cercano al 6.2% del PIB de 2019

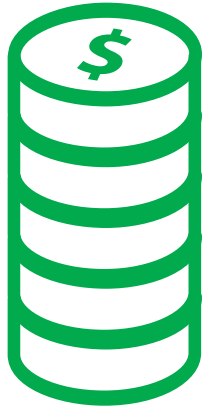
# Datos preliminares del tamaño de la recuperación en Costa Rica



**6.2% PIB**  
equivalente a

 **USD 3.829 millones**

## Por fuente de financiamiento



0.09%	- 54	GCF
0.86%	- 532	BM
1.22%	- 751	BID
2.83%	- 1.750	FMI
1.20%	- 741	Otros

# Características de la recuperación en Costa Rica



**6.2 % del PIB**

USD 3.829 millones de dólares

**17% Medidas verdes**

**USD 661 millones**

- Sustituir las prácticas agrícolas emisoras
- Incentivar el uso de energía eléctrica
- Promover la electro movilidad
- Conservar y restaurar los ecosistemas
- Desarrollo sostenible en actividades pesqueras

**0% Medidas grises · USD 0**

**83% Medidas no clasificadas**

**USD 3.167 mil millones**

- Mejorar la calidad del gasto presupuestario,
- Solucionar deficiencias en términos de gestión del gasto  
Controlar los sistemas de nóminas y de servicio de deudas  
Facilitar la recaudación de impuestos
- Reducción de la evasión fiscal
- Mejorar el entorno de negocios
- Reducción de costos de transacción para importadores y exportadores
- Reducir la duración de los trámites.
- Incrementar el gasto en atención de la salud y servicios de emergencia
- Adoptar medidas fiscales para proteger a los hogares.

# ¿Cómo enverdecer el manejo de la deuda y el financiamiento?



## **Reducción del gasto público no prioritario**

Revisión de los subsidios al sector petróleo o gasolina. No disminuir de manera permanente el presupuesto ambiental.



## **Líneas de crédito especiales**

Generar acciones para condicionar las líneas de crédito que incluyan planes para disminución del riesgo climático



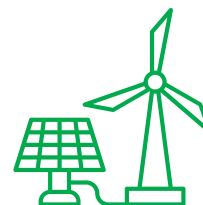
## **Emisión de deuda pública**

Los países están aumentando sus niveles de deuda para mantener el gasto, por lo que se sugiere usar bonos vinculados a ODS (verdes, sostenibles, etc) que financien los proyectos que tengan esos objetivos.



## **Creación de banca verde**

De acuerdo a la reglamentación de cada país enfocándose a las pequeñas y medianas empresas, las cuales concentran más de la mitad de los empleos.



## **Condicionar las inversiones**

Específicas a acciones verdes



# ¿Cómo enverdecer las medidas de atención y recuperación con las acciones ambientales identificadas?

Acción	Enverdecer la acción
<b>Acelerar compras publicas (Infr).</b> Para generar movimientos en los diferentes sectores económicos.	Las compras públicas pueden ser enfocadas en aquellas que generen empleo, pero no aumenten las emisiones
<b>Reducción de gasto publico no prioritario.</b> El Gobierno ha realizado ajustes presupuestales para tener margen de manejo para la emergencia	No disminuir de manera permanente el presupuesto ambiental, y social.
<b>Rembolso, aumento plazo y descuento en impuestos</b> Reducción o aumento de plazo en impuestos existentes a hogares	Ampliar beneficios a aquellas que recuperen empleo y verdes
<b>Reformas tributarias</b> Necesidad de aumentar los ingresos para soportar el gasto público	Ampliación de los impuestos ambientales
<b>Reducción tasa de interés del emisor.</b> Disminución del costo de crédito, pero aumento del riesgo	Líneas de crédito especiales para adaptación, banca verde
<b>Flexibilización de estándares de crédito y liquidez de bancos.</b> Disminución de las tasas de interés a acciones en adaptación	Posibilidad de inversiones ambientales con mejores tasa de interés
<b>Obtención de crédito externo.</b> Flexibilidad de los créditos internacionales para dar liquidez	Condicionar los créditos a acciones verdes

# ¿Cómo acelerar inversiones públicas verdes?

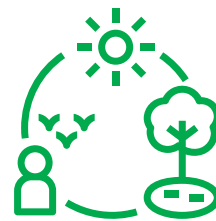
Inversiones que puedan lograr efectos positivos económicos, sociales y ambientales:



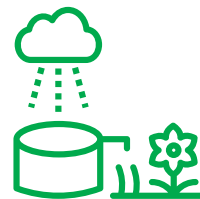
**Sector de la construcción:** brindar condiciones especiales para la Vivienda rural. Inversión tanto a la compra o mejora de la vivienda como en la construcción pública.



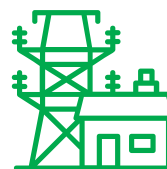
**Infraestructura:** Realizar inversiones en la prestación de infraestructura pública con estándares de sostenibilidad (eficiencia energética y riesgos)



**Restauración ecosistemas:** Para generar empleos en población no calificada en actividades de restauración y reforestación enfocada en zonas rurales.



**Acueductos:** Ampliación de la cobertura de agua potable y alcantarillado con estrategias de solución basadas en la naturaleza.



**Bienes públicos:** Evaluar las empresas públicas en los países para ajuste del portafolio de inversiones publicas. (Transición energética)

# ¿Cómo identificar acciones de recuperación verde?



## Social

- ¿Evita o crea que personas no calificadas se queden sin empleo?
- ¿La acción de recuperación tiene balance de genero? Se concentra en un tipo de población específica?



## Económica

- ¿Cuál es el efecto multiplicador de la intervención?
- Es una medida que fomenta el comercio internacional las importaciones
- Es sostenible económicamente la intervención



## Ambiental

- No ceder o disminuir la política ambiental
- Es una intervención diferencial para comunidades rurales o indígenas

## Largo plazo · 18 meses

- ¿La intervención crea empleos formales? ¿Promueven la formación de capacidades?
- ¿La acción de recuperación contribuyen en el balance de genero? ¿Mejora el empleo a poblaciones específicas?

- ¿ Son acciones que promoverán la inversión en innovación, que mejoren la productividad?
- Contribuyen a cerrar la brecha en servicios públicos universales, o en infraestructura para toda la población

- ¿Aumenta el riesgo considerando los cambios en las condiciones climáticas?
- ¿Es una acción que promueve el uso eficiente de la energía, o energía limpias?
- Facilita las intervenciones que reduzcan las emisiones
- Podría considerar soluciones basadas en la naturaleza

# ¿Cómo enverdecer las reformas tributarias?



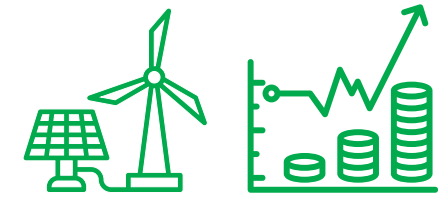
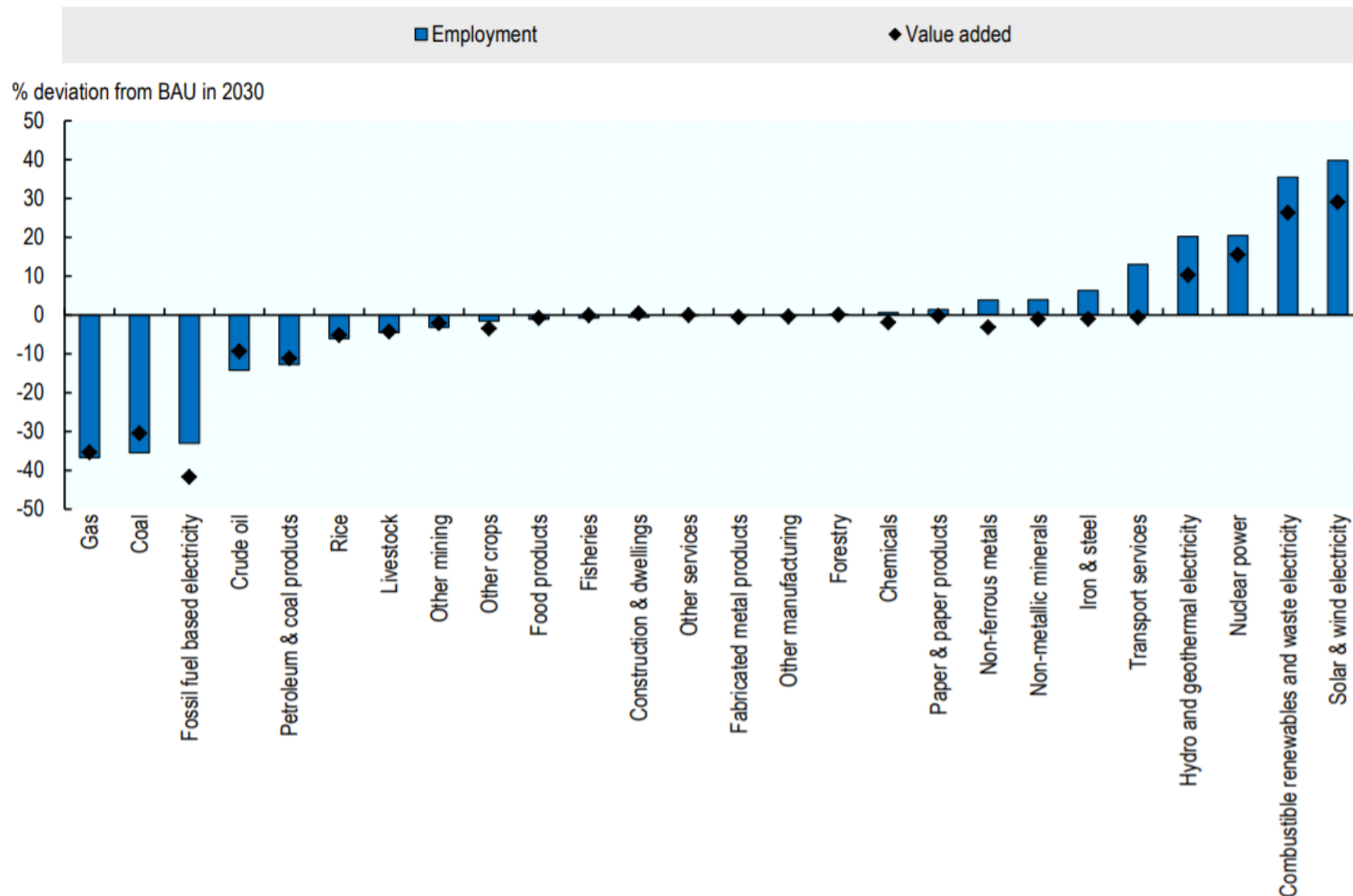
## Principios que deben guiar la discusión tributaria:

- El que contamina paga
- Mecanismos que no afecten a la población más pobre
- Generar una transición y flexibilidad para el pago

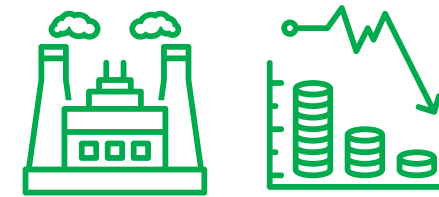
Cada país debe decidir su esquema de impuestos o tasas ambientales, para que este acorde a sus intereses, a continuación algunos que podrían estudiarse:

- Impuesto al carbono a los productos energéticos por las emisiones de CO<sub>2</sub> u otro componente
- A las emisiones de monóxido de nitrógeno (NO) de la combustión
- Emisiones del dióxido de sulfuro (SO<sub>2</sub>) – producido en la combustión de productos petroleros
- Manejo de basuras. (Plásticos de un solo uso, reciclaje economía circular)
- Uso de agua o contaminación del agua
- Manipulación del suelo, o uso no eficiente del suelo urbano y rural
- Transporte, al uso de los vehículos, a la importación, a la venta de vehículos contaminantes, beneficio al transporte eléctrico.

# Posibles impactos económicos y laborales de las medidas verdes por sectores en países de la OECD.



Las inversiones en energías renovables, generan valor agregado e incrementan la creación de empleo, además de favorecer la desviación del escenario inercial (BAU)



Continuar con políticas en sectores minero energético traerán el menor valor agregado y poca creación de empleos en el mediano plazo.

# Recomendaciones



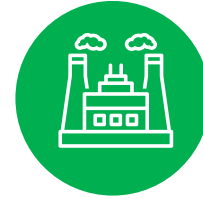
**No ceder en la política ambiental**, las crisis económicas, sociales y ambientales son igual de importantes.



**No hay receta únicas** usar filtros para determinar si la acción si está alineada con los tres objetivos



**Impulsar la infraestructura climáticamente inteligente** (por ejemplo, energía renovable, modernizar la red eléctrica, transporte público, mejorar la infraestructura digital para aprovechar la experiencia global del teletrabajo).



**Evitar inversiones intensivas en carbono** (por ejemplo, energía de combustibles fósiles y vehículos de altas emisiones) . El potencial de empleo en eficiencia energética es de cerca de 40 millones de personas (IRENA)



**Establecer impuesto ambientales** con mecanismos de transición y flexibilización



**Evaluar sistemas de precios del carbono** incorporar mecanismos de precios, como impuestos o mercados de carbono

# Recomendaciones



## **Restauración de ecosistemas**

La restauración podría emplear a 31 personas empleadas por cien mil dólares invertidos



Aplicar los criterios ambientales y sociales de cada país para todos los créditos emitidos y las inversiones que se realicen. Fortalecer la normatividad



**Apoyo a la adaptación y acueductos alcantarillados** por ejemplo, protección contra inundaciones, carreteras y edificios resistentes



Utilizar marcos de deuda social o ambientales para apalancar las inversiones en proyectos ambientales

# Recuperación en el sector privado con criterio climático



- Es necesario empezar a **evaluar el riesgo de transición** (que tan alineados están o no con los escenarios de cambio climático) para el sector privado.
- El **sector privado** puede promover la reactivación verde y **tomar el liderazgo en la acción climática** utilizando la deuda contraída en acciones consideren la variable climática.